

Informe Trimestral

1. INFORMACIÓN GENERAL

Título completo	Iniciativa Spotlight
No. de proyecto	00111600
Agencia de ejecución	PNUD México
Presupuesto total	USD \$741,447
Presupuesto disponible para el año	USD \$526,615 (de los cuales, USD \$333,651 corresponden a la implementación de la Iniciativa en el PNUD y USD \$192,964 al presupuesto de adelanto que el Secretariado otorgó al PNUD para gestionar las actividades coordinadas con todas las agencias implementadoras.)
Duración del proyecto	Del 29/05/2019 al 31/12/2021
Resultado de CPD	<p>El Estado mexicano:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. contará con estándares no discriminatorios, aplicados conforme a las recomendaciones y estándares internacionales de derechos humanos referentes a todas las formas de VCMN y contemplará sanciones adecuadas, 2. reforzadas por instituciones que planean, financian e instrumentan programas basados en evidencias para prevenir y dar respuesta a la VCMN, empleando para ello personal capacitado y mecanismos de coordinación funcionales con otras instituciones, junto con 3. actores clave que modifiquen los estereotipos de género y los roles, y que prevengan la violencia de manera efectiva, 4. con servicios esenciales disponibles, aceptables y de calidad, y con 5. datos públicos de calidad, junto con 6. una sociedad civil profesional, autónoma y plural, <p>medidas que contribuirán a la disminución de la VCMN y el feminicidio en México, y a la existencia de respuestas eficientes y coordinadas a los casos que todavía puedan ocurrir.</p>
<p>Breve descripción del proyecto:</p> <p>El 27 de septiembre de 2018, la ONU y la Unión Europea lanzaron en alianza a nivel global la Iniciativa Spotlight para Eliminar la Violencia contra las Mujeres y las Niñas. Dicha alianza impulsa la asunción de compromisos políticos al más alto nivel y contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, en particular, a la del Objetivo 5 relativo a la igualdad de género. La Iniciativa Spotlight realizará inversiones específicas a gran escala en Asia, África, América Latina, el Pacífico y el Caribe, y se centra en todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas que existen y potencian la desigualdad entre los géneros, prestando especial atención a la violencia doméstica; la violencia sexual y por razón de</p>	

género; las prácticas tradicionales nocivas; la trata de personas y la explotación sexual y económica (laboral).

En México, la Iniciativa Spotlight busca abordar la problemática del feminicidio de una forma holística, poniendo especial énfasis en el fortalecimiento de las estrategias de prevención que logren disminuir los márgenes de riesgo para las mujeres y las niñas, modificar las estructuras sociales patriarcales, fortalecer la igualdad entre hombres y mujeres, y reducir la impunidad. Para alcanzar una transformación adecuada y sostenible en la disminución de la violencia feminicida, la Iniciativa Spotlight busca: (a) la existencia y aplicación de leyes no discriminatorias y sanciones adecuadas, las cuales son monitoreadas y evaluadas por (b) instituciones con personal capacitado y mecanismos para una coordinación funcional con otras instituciones, junto con (c) otros tomadores de decisión que cambian estereotipos y roles de género, y que previenen efectivamente la violencia, por medio de (d) servicios de calidad y (e) información pública de calidad, junto con (f) una sociedad civil autónoma y profesional.

El proyecto se implementará acorde a seis áreas de resultados:

- Resultado 1. El país cuenta con un marco jurídico y de políticas públicas vigentes, acordes a los estándares internacionales de derechos humanos y sobre todas las formas de violencia contra las mujeres y niñas que son puestos en marcha, a través de programas nacionales y estatales.
- Resultado 2. Los sistemas e instituciones nacionales y subnacionales planifican, financian y ofrecen programas que previenen, atienden, sancionan y reparan la violencia contra las mujeres y niñas, e incluyen a otros sectores.
- Resultado 3. Las normas, actitudes y comportamientos sociales igualitarios al género cambian a nivel comunitario e individual para prevenir la violencia contra las mujeres y niñas.
- Resultado 4. Las mujeres y niñas que experimentan violencia utilizan servicios esenciales disponibles, accesibles y de calidad, que incluyen la recuperación de la violencia a largo plazo.
- Resultado 5. Los datos de calidad, desglosados y comparables a nivel mundial sobre las diferentes formas de violencia contra las mujeres y niñas son recopilados, analizados y utilizados en conformidad con los estándares internacionales para generar un impacto en las leyes, políticas públicas y programas.
- Resultado 6. Los grupos de derechos de las mujeres, los movimientos sociales autónomos y las organizaciones relevantes de la sociedad civil, incluidos los que representan a niñas, niños, adolescentes y jóvenes y grupos que enfrentan formas interseccionales de discriminación, influyen y avanzan de manera más efectiva la eliminación de la violencia contra las mujeres y niñas.

Es importante mencionar que, de los resultados arriba mencionados, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo estará implementando el Resultado 2, correspondiente fortalecimiento institucional.

Los municipios seleccionados para la implementación de la Iniciativa Spotlight son: 1. Ciudad Juárez; Chihuahua. 2. Chihuahua, Chihuahua. 3. Ecatepec de Morelos, Estado de México. 4. Naucalpan de Juárez, Estado de México. 5. Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

2. DESEMPEÑO DE PROYECTO

Resultado/Actividad 2: Los sistemas e instituciones nacionales y subnacionales planifican, financian y ofrecen programas basados en evidencia que previenen y responden a la VCMN, e incluyen a otros sectores.

Objetivo: Fortalecer las capacidades institucionales en los estados de Chihuahua, Guerrero y Estado de México para prevenir, atender, sancionar y reparar la violencia contra las mujeres y las niñas, a través de la incorporación de buenas prácticas, en línea con los estándares internacionales y desde una perspectiva de género, un enfoque de derechos humanos y una mirada interseccional.

Breve descripción de la meta anual

A través de esta meta específica, se espera formar y/o fortalecer las capacidades al interior de las instituciones de las entidades seleccionadas, que deriven en la mejora de las estrategias para prevenir, atender, sancionar y reparar los casos de violencia contra las mujeres y las niñas en dichos estados. Entre otras cosas, el resultado 2 de la Iniciativa Spotlight busca:

- Fortalecer las capacidades del funcionariado público en general, y particularmente de las y responsable de la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN.
- Fortalecer las capacidades y los mecanismos para la coordinación interinstitucional en las entidades seleccionadas, a saber, las de las instituciones responsables de prevenir, atender, sancionar y reparar la VCMN.
- Realizar una revisión de la distribución de los presupuestos vinculados a la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN y un proceso de identificación de áreas de oportunidad, que derive en la mejora de la distribución de los recursos públicos en favor de las mujeres y las niñas, principalmente de aquellas que son sujetas de discriminación interseccional.
- Revisión y fortalecimiento del mecanismo de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres (AVGM) en el Estado de México y de las capacidades al interior de las instituciones para atender a las recomendaciones incluidas en la AVGM.

Producto 2.2.1. Elaboración de un diagnóstico sobre el nivel de capacitación actual del funcionariado público a nivel federal, estatal y municipal en relación con derechos humanos y género y sobre el nivel de capacitación con el que cuenta para desarrollar e implementar programas que prevengan y atiendan el feminicidio.

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Contar con un diagnóstico que refleje nivel de información, normas, actitudes y comportamientos del funcionariado público, con el mayor nivel de desagregación posible y que sea de utilidad para la identificación de las capacidades para prevenir y erradicar el feminicidio al interior de las instituciones.	El documento se evaluará con base en el grado en que éste ofrezca información de calidad, actualizada y desagregada sobre el nivel de capacitación del funcionariado público y las capacidades al interior de las instituciones, y que sirva como punto de partida para la creación de modelos de capacitación y para la incorporación de buenas prácticas en materia de prevención y atención del feminicidio.	Las fechas están en función del proceso de contratación de las consultorías, mismas que se estarán haciendo públicas en las próximas semanas.

Producto 2.1.4 Sistematización de los diagnósticos existentes sobre la AVGM en el Estado de México.

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Contar con una imagen general sobre cómo se ha implementado el mecanismo de AVGM en el Estado de México y de cómo se han atendido las recomendaciones incluidas en la AVGM en la entidad, desde la declaratoria de la alerta hasta la fecha.	El documento se evaluará con base en el grado en que éste ofrezca información de calidad y actualizada sobre la implementación del mecanismo en el Estado de México, y que funja como referencia útil para la incorporación de buenas prácticas a la implementación del mecanismo en la entidad.	Las fechas están en función del proceso de contratación de las consultorías, mismas que se estarán haciendo públicas en las próximas semanas.

Producto 2.2.1 Diagnóstico y mapeo de los mecanismos de coordinación existentes a nivel federal, estatal y municipal entre las instituciones encargadas de la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN, y la ruta para fortalecerlos.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Contar con un diagnóstico que refleje la calidad y eficiencia de los mecanismos de coordinación institucionales hasta la fecha.	El documento se evaluará con base en el grado en que éste haga visible cómo las instituciones han coordinado sus esfuerzos en materia de prevención y erradicación del feminicidio, así como el impacto que éstos han tenido en la mejora de la situación de VCMN en las entidades seleccionadas.	Las fechas están en función del proceso de contratación de las consultorías, mismas que se estarán haciendo públicas en las próximas semanas.
Producto 2.3.1 Estudio sobre la clasificación y reporte de presupuesto vinculado a VCMN, que incluya necesidades específicas de las poblaciones más vulnerables.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Contar con un diagnóstico que identifique las estrategias y criterios, de manera desagregada, utilizados a nivel estatal y municipal para la distribución de los recursos públicos y el grado en que éstos consideran el beneficio de las mujeres y las niñas, principalmente a aquellas sujetas a formas múltiples de discriminación.	El documento se evaluará con base en el grado en que éste logre identificar los criterios y estrategias actuales para la distribución de presupuestos en las entidades y municipios seleccionados, así como áreas de oportunidad en todos los niveles sobre las estrategias de distribución del presupuesto público y generar recomendaciones para la incorporación de perspectiva de género.	Las fechas están en función del proceso de contratación de las consultorías, mismas que se estarán haciendo públicas en las próximas semanas.

Es importante mencionar que, por consenso global, se otorgó al PNUD el fondo de adelanto (que en el caso específico de México corresponde a USD \$192,964.00), un fondo para uso de todas las agencias, que fue utilizado para las actividades del Evento de Lanzamiento a nivel nacional y el Bootcamp Interagencial de la Iniciativa Spotlight. Este fondo de adelanto incluye también un monto de USD \$130,000 destinados para la generación de un estudio de línea de base que sirva como referencia para evaluar los resultados y alcance de las actividades de implementación. Por último, toma en consideración los gastos que se ejecutarán en las actividades relacionadas con el lanzamiento de la iniciativa en eventos locales y en las mesas de trabajo que se sostendrán con contrapartes locales/municipales durante el próximo mes. Tomando esto en consideración, a la fecha, los indicadores con los que contamos en la Iniciativa al interior del PNUD son los que se muestran a continuación:

Indicadores	Target 2019	Resultado 2019
Elaboración del estudio de línea de base de la Iniciativa Spotlight en México	Al menos 80% del producto	El concurso para la consultoría se encuentra actualmente en proceso
Entrega del Diagnóstico de Capacidades Institucionales	Al menos 30% del producto	A la fecha no se han hecho públicas las convocatorias de las consultorías para la elaboración de los productos mencionados.
Entrega del documento de Sistematización de diagnósticos de la AVGM	Al menos 30% del producto	

Entrega del estudio de clasificación de presupuestos vinculados a VCMN	Al menos 30% del producto	
Entrega del Diagnóstico y mapeo de mecanismos de coordinación interinstitucional.	Al menos 30% del producto	

3. RIESGOS

Descripción	Resultados/ actividades afectadas	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha	Grado del riesgo
Dificultades en la comunicación y desacuerdos respecto de la ejecución de las actividades de la Iniciativa con contrapartes gubernamentales locales y con las organizaciones locales de la Sociedad Civil.	Todas las actividades	Esclarecimiento de los canales de comunicación entre las contrapartes locales y la Coordinación Técnica de la Iniciativa Spotlight, que lleve a la creación de espacios de diálogo que sirvan para la resolución de potenciales conflictos.	En proceso	Alto

4. PROBLEMAS/ASPECTOS RELEVANTES

Descripción	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha inicio-fin	Crítico (Sí o No)
La transición de gobierno resultó en la interrupción de las negociaciones y en el retraso de las actividades de la Iniciativa.	La Oficina de Coordinación llevó a cabo un proceso cuidadoso de negociación con las contrapartes gubernamentales, que derivó en la firma del documento de país.	01/12/2018 a 29/05/2019	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
Dificultades en la coordinación interagencial que han derivado en el retraso de las actividades de la iniciativa.	Se generó un espacio de trabajo interagencial a través del cual se logró generar acuerdos clave para la implementación y la elaboración de un plan de trabajo que guiará las actividades de la Iniciativa en México.	01/01/2019 a 25/06/2019	Sí <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>
Dificultades en la comunicación con contrapartes gubernamentales y de la Sociedad Civil a nivel local y estatal derivada, entre otras razones del retraso de las actividades de la Iniciativa.	Se está trabajando en encontrar oportunidades de diálogo a nivel local para lograr llegar a acuerdos con las contrapartes locales.	29/05/2019 a la fecha	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>

5. LECCIONES APRENDIDAS

¿Hay lecciones que pueden beneficiar el diseño o implementación de otros proyectos?

- La construcción de relaciones positivas con las contrapartes gubernamentales y de la sociedad civil constituye un aspecto medular para la implementación de la Iniciativa.
- Los canales de comunicación claros y coordinados, a través de los cuales se haga pública información pertinente y veraz con respecto al proyecto y su implementación son claves para evitar conflictos con contrapartes.
- Al ser esta Iniciativa una nueva forma de trabajo en la que se debemos coordinarnos con 5 agencias (además del PNUD) y una Coordinación Técnica, es vital establecer los canales o vías de comando, así como generar una comunicación efectiva y recurrente entre todas las personas que forman parte del equipo Spotlight a nivel de país.

6. DESEMPEÑO FINANCIERO TRIMESTRAL

7. Gasto del trimestre			
Aprobado	USD \$ 526,615.00		71.02% del presupuesto total del año
Ejecutado	USD \$ 54,005.32		10.25% del presupuesto otorgado a la fecha
Comprometido a gastar en el trimestre siguiente	USD \$ 138,298.66		26.26% del presupuesto otorgado a la fecha
Total del Gasto (Acumulado al Trimestre)	USD \$ 54,005.32		10.25% del presupuesto otorgado a la fecha
Motivo de la variación en el gasto			
Inicio retrasado de las actividades de la Iniciativa a nivel nacional que derivó en más de un año de retraso en la implementación de la iniciativa.			
Planeación			
Revisión presupuestal en proceso	Sí	No	Objetivo de la revisión (descripción breve)
		X	

Elaborado por: Gabriela Murguía Favela

Arhil Paulette Cruz Hinojosa

Fecha: 11/07/2019